



МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ
ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ

"ДЪРЖАВЕН РЕЗЕРВ И ВОЕННОВРЕМЕННИ ЗАПАСИ"

София 1000, ул. "Московска" № 3, тел.: ++ 359 2 9210201, факс: ++ 359 2 987-79-77, e-mail: rezerv@statereserve.bg

Изх. № 2021 г.

ЧРЕЗ

Г-Н КРАСИМИР КАРАКАЧАНОВ
ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР – ПРЕДСЕДАТЕЛ
ПО ОБЩЕСТВЕНИЯ РЕД И СИГУРНОСТТА И МИНИСТЪР НА ОТБРАНАТА

ДО

Г-Н БОЙКО БОРИСОВ
МИНИСТЪР – ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

ОТ СТАНИМИР ПЕЕВ – ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ
„ДЪРЖАВЕН РЕЗЕРВ И ВОЕННОВРЕМЕННИ ЗАПАСИ“

ОТНОСНО: ДЕЙНОСТТА НА ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ „ДЪРЖАВЕН РЕЗЕРВ И
ВОЕННОВРЕМЕННИ ЗАПАСИ“ ЗА ПЕРИОДА ОТ 01.01. 2020 г. ДО 31.12.2020 г.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Представям на Вашето внимание отчетен доклад за дейността на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ (ДА ДРВВЗ) през 2020 г. Докладът е изготвен на основание чл. 49 във връзка с чл. 63 от Закона за администрацията.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,

Държавна агенция "Държавен резерв и военновременни запаси" (ДА ДРВВЗ) е специализиран орган на Министерския съвет за провеждане на държавната политика в областта на планирането, създаването, съхраняването, опазването, обновяването, поддържането, освобождаването, ползването, отчитането, финансирането и контролирането на държавните резерви и военновременните запаси на страната в съответствие с интересите на националната сигурност. Агенцията осъществява държавния надзор върху създаването, съхраняването, обновяването, ползването и възстановяването на запасите за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти и целевите запаси от нефтопродукти по смисъла на Закона за запасите от нефт и нефтопродукти.

В правомощията на Агенцията са включени задължения, свързани с националната сигурност и икономическата стабилност на страната в случай на криза, военно или извънредно положение, както и задължения по изпълнение политиките на правителството.

Това налага ДА ДРВВЗ да осъществява дейността си в тясна координация и взаимодействие с органите на централната и местната изпълнителна власт.

Администрацията на ДА ДРВВЗ е организирана в Звено за вътрешен одит, Инспекторат, обща и специализирана администрация.

Общата администрация е организирана в дирекция „Финансово – стопански дейности и управление на собствеността, дирекция „Административно – правно обслужване и европейска координация” и дирекция „Сигурност и отбранително – мобилизационна подготовка”.

Специализираната администрация е организирана в Главна дирекция „Държавни резерви, военновременни и задължителни запаси” и дирекция „Обществени поръчки, продажби и информационно осигуряване”.

Главната дирекция има териториални звена: териториални дирекции в София, Бургас, Варна, Велико Търново, Пловдив и Плевен, към които принадлежат складовите бази на агенцията, както и Централна техническа база с. Соколово.

Настоящият отчетен доклад е структуриран в пет раздела по основните политики, изпълнявани от Агенцията:

I. ПРАВНО-НОРМАТИВНА ДЕЙНОСТ И ПОВИШАВАНЕ НА АДМИНИСТРАТИВНИЯ КАПАЦИТЕТ

Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси” осъществява своите функции при стриктно спазване на общите и специализираните нормативни актове. Администрацията на агенцията работи при ефективно планиране и вътрешен контрол при изпълнение функциите на отделните административни звена, като през отчетния период са приети редица изменения и допълнения в нормативната уредба и във вътрешните устройствени актове, свързани с дейността на агенцията.

С приетите в ДВ бр. 51 от 05.06.2020 г. изменения в Закона за запасите от нефт и нефтопродукти се въведоха изисквания на Директива за изпълнение (ЕС) 2018/1581 на Комисията от 19 октомври 2018 година за изменение на Директива 2009/119/ЕО на Съвета относно методите за изчисляване на задълженията по отношение на запасите (ОВ, L 263/57 от 22 октомври 2018 г.), която като акт на Европейския съюз е задължителна за българското законодателство. С приетите промени се разшири обхвата на продуктите, под формата на които може да се създават и съхраняват запаси за извънредни ситуации, което е и в съответствие със законодателството на Европейския съюз. Прецизира се взаимодействието между органите на изпълнителната власт за целите на определяне на среднодневния нетен внос и вътрешнообщностното потребление, както и среднодневното потребление. Подетайлно се уредиха условията и реда, при които агенцията може да разрешава на задължените лица замяна на определените им количества запас за извънредни ситуации от един вид в друг. По-точно систематизирани са хипотезите за делегиране на задължения по Закона за запасите от нефт и нефтопродукти в страната и извън нея. Регламентира се намаляване на размера на санкциите за неизпълнение на задълженията на задължените лица и съхранители. Изменението способства за изпълнение на изискванията за съразмерност на размера на санкции съгласно Директива на Съвета 2009/119/ЕО.

През 2020 г. със Закон за изменение и допълнение на Закона за ветеринарно медицинската дейност (ДВ, бр. 13 от 14.02.2020г.) се допълни разпоредбата на чл. 2, ал. 1 от Закона за държавните резерви и военновременните запаси по отношение на видовете държавни резерви, към които се добавиха и дезинфектанти, средствата за дератизация и дезинсекция, защитни облекла в случаи на ограничаване и ликвидиране на болести по животните и зоонози. По инициатива на министъра на финансите и министъра на икономиката в ДВ бр. 65 от 21.07.2020г. е обнародван Закон за изменение и допълнение на

Закона за държавните резерви и военновременни запаси (ЗИД на ЗДРВВЗ). С изменението и допълнението на ЗИД на ЗДРВВЗ се създава Държавно предприятие „Държавна петролна компания“. Основен предмет на дейност на предприятието е създаване, съхраняване, опазване, обновяване и продажба на държавни резерви и военновременни запаси от нефт и нефтопродукти, запаси за извънредни ситуации и целеви запаси по Закона за запасите от нефт и нефтопродукти. В изпълнение на § 24 от ЗИД на ЗДРВВЗ са подготвени проекти на подзаконовни нормативни актове, които предстоят да бъдат приети и обнародвани с вписването в Търговския регистър и регистъра на юридическите лица с нестопанска цел на Държавно предприятие „Държавна петролна компания“.

През 2020 г. са актуализирани и редица вътрешни устройствени актове, в това число:

- Вътрешни правила за ползване на служебните автомобили, машини и съоръжения от служителите на Държавна агенция "Държавен резерв и военновременни запаси";
- Вътрешни правила за условията и реда за предоставяне на достъп до обществена информация от Държавна агенция "Държавен резерв и военновременни запаси" по ЗДОИ;
- Вътрешни правила за командироване в чужбина на служители от ДА ДРВВЗ;
- Вътрешни правила за управлението на човешките ресурси в Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“;
- Етични правила за поведение на служителите в Държавна агенция "Държавен резерв и военновременни запаси";
- Вътрешни правила за контрол и предотвратяване изпирането на пари и финансирането на тероризма;
- Вътрешни правила за деловодната дейност и документооборота в Държавна агенция "Държавен резерв и военновременни запаси";
- Вътрешни правила за провеждане на процедури по продажба на движими вещи - частна държавна собственост на Държавна агенция "Държавен резерв и военновременни запаси";
- Вътрешни правила за документооборота на електронни документи в администрацията на Държавна агенция "Държавен резерв и военновременни запаси";
- Методика за контрол, измерване и изчисляване на фактическата наличност на рафинирано и нерафинирано слънчогледово масло съхранявано в стационарни вертикални и наземни цилиндрични резервоари;
- Методика за определяне на нивата на ЗИС от нефт и нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 от ЗЗНН въз основа на нетния внос и ВОП на територията на страната на енергийни продукти и определяне на нивото на ЗИС от нефтопродукти и нивата на целеви запаси въз основа на потреблението на територията на страната;
- Вътрешни правила за осъществяване на предварителен контрол в Държавна агенция "Държавен резерв и военновременни запаси";
- Вътрешни правила за подбор при мобилност;
- Вътрешни правила и приложения за заплатите в Държавна агенция "Държавен резерв и военновременни запаси";
- Наръчник на системата за финансово управление и контрол в Държавна агенция "Държавен резерв и военновременни запаси".

Чрез приемането и прилагането на изброените вътрешни устройствени актове се създадох ясни правила за работа на администрацията в агенцията, за ефективно планиране и вътрешен контрол при изпълнение функциите на отделните административни звена.

През отчетния период са събрани вземания за 200 235,00 лева, от които 28 913,00 лв. присъдени по съдебни производства, 7 474,00 лв. от имуществени санкции и глоби от наказателни постановления и 163 848,00 лв. от неустойки.

Осъществявано е процесуално представителство по общо 165 съдебни и изпълнителни производства, от които 28 броя дела в Централно управление на агенцията и 137 в териториалните дирекции.

През отчетния период са изготвени значителен брой становища по правни казуси. Изготвени са и/или съгласувани договори, споразумения, анекси, заповеди и становища.

За периода от 01.01.2020 г. до 31.12.2020 г. са издадени 42 броя наказателни постановления. От тях:

- 24 бр. наказателни постановления във връзка с констатирани административни нарушения на нормативните разпоредби на ЗДРВВЗ;

- 16 бр. наказателни постановления за нарушения на разпоредбите на ЗЗНН;

- 2 бр. наказателни постановления за констатирани нарушения на разпоредбите на Наредбата за условията и реда за организиране на дейностите по държавните резерви и военновременните запаси.

В изпълнение на препоръки на извършен одит на агенцията от Сметната палата, възникна необходимостта от внедряване на информационна система за управление и контрол на процесите по административнонаказателната дейност – Единен регистър на Актове за установяване на административни нарушения (АУАН) и Наказателни постановления (НП). Създаването на регистъра през 2020г. спомогна за по – добрата проследяемост на съставените актове от всички актосъставители в агенцията и издадените по тях НП, както и за налагането на по – добър контрол върху процесите по административнонаказателната дейност в агенцията.

Делата с голяма имуществена стойност или със значим обществен интерес, по които агенцията осъществява процесуално представителство през 2020г. са: „Видахим” АД – изпълнително производство, „Чертасиг – Застрахователно и презастрахователно дружество“ АД – клон България, „Аполо-6“ ЕООД, „Сирма Приста“ АД, „Си-Ви-Ес Омуртаг“ ЕООД и др.

За подобряване работа и повишаване на административния капацитет на служителите в ДА ДРВВЗ бяха проведени 24 конкурса за назначаване на държавни служители.

През 2020 г. са проведени 46 бр. обучения за професионално и служебно развитие, като са обучени 209 служители на агенцията.

През отчетния период са организирани и извършени профилактични прегледи и изследвания на служителите в ДА ДРВВЗ.

II. ЗАЩИТА НА КЛАСИФИЦИРАНАТА ИНФОРМАЦИЯ, ОТБРАНИТЕЛНО-МОБИЛИЗАЦИОННА ПОДГОТОВКА И ЗАЩИТА ПРИ БЕДСТВИЯ

През 2020 г. агенцията организира дейността си съобразно изискванията и разпоредбите на Закона за защита на класифицираната информация (ЗЗКИ), Правилника за прилагане на ЗЗКИ (ППЗЗКИ), Закона за отбраната и въоръжените сили (ЗОВС), Закона за защита при бедствия (ЗЗБ) и други нормативни актове, свързани със сигурността и отбраната на страната, дадените указания на Междуведомствения съвет по отбранителна индустрия и сигурност на доставките (МВСОИСД) за 2020 г. и от председателя на Агенцията. Специфичните функции в областта се осъществяват от дирекция „Сигурност и отбранително-мобилизационна подготовка (СОМП).

I. Осигуряване надеждна защита на класифицираната информация (КИ) с цел недопускане на нерегламентиран достъп при управление и съхранение на стоки, материали и суровини, представляващи държавни резерви (ДР) и военновременни запаси (ВВЗ), съгласно изискванията на ЗЗКИ, ППЗЗКИ и Наредбата за общите изисквания за гарантиране на индустриалната сигурност (НОИГИС).

Дейността на дирекцията по прилагане на правилата относно видовете защита на класифицираната информация е насочена към:

1. Организиране и провеждане на обучение в областта на защитата на класифицираната информация (КИ) на новоназначените служители и такива с разрешен достъп, за придобиване на знания, умения и опит за работа с КИ, познаване на ЗЗКИ и подзаконовите актове.

2. Във връзка с настъпили промени в ЗЗКИ и ППЗЗКИ, след анализ и оценка на средата за сигурност са актуализирани Анализ на риска за заплахите за физическата сигурност на КИ и План за физическа сигурност на КИ в ЦУ на ДА ДРВВЗ, съобразно изискванията на Наредба за системата от мерки, способности и средства за физическата сигурност на класифицираната информация и за условията и реда за тяхното изпълнение (НСМССФСКИУРТИ) и Задължителните указания на Държавна комисия по сигурността на информацията (ДКСИ) за разкриване, функциониране и закриване на регистратура за класифицирана информация.

3. В областта на персоналната сигурност по реда на глава пета от ЗЗКИ е осъществяван контрол върху валидността на разрешенията за достъп до КИ. Стартирани са процедури по проучване и издаване на разрешения за достъп до КИ на 20 служители. В тази връзка са актуализирани, както следва:

- списък на длъжностите във връзка с чл. 37 от ЗЗКИ, за които се изисква достъп до КИ, съобразно заеманата длъжност при спазване на принципа „необходимост да се знае“;

- списък на служителите в ЦУ на ДА ДРВВЗ, допуснати до работа с материали, съдържащи КИ, съобразно изискванията на чл. 62, ал. 1, т.3 и т.4 от ППЗЗКИ;

4. В областта на индустриалната сигурност са изготвени и съгласувани текущи документи по прилагане на системата от принципи и мерки към кандидатите по стартирани конкурсни процедури от Агенцията за сключване и изпълнение на договори, свързани с достъп до КИ, съгласно изискванията на ЗЗКИ, ППЗЗКИ и Наредбата за общите изисквания за гарантиране на индустриалната сигурност (НОИГИС).

5. В областта на документалната сигурност на основание чл.133 и чл.134, ал. 2 от ППЗЗКИ и Заповед № РД-09-4/09.02.2020 г. на Председателя е стартирана годишната проверка за работа с КИ на регистратурата за класифицирана информация (РКИ). Изготвени са общо 158 и обработени 328 входящи документи, съдържащи КИ с различен гриф за сигурност.

6. По отношение изградената комуникационна и информационна система (КИС) в Агенцията от страна на служителите в дирекцията се следи за спазване принципите и мерките за защита от нерегламентиран достъп до КИ при създаване, обработване, съхраняване и пренасяне в КИС.

II. Осигуряване физическата сигурност на обособените в ЦУ на ДА ДРВВЗ стратегически зони и достъпа до тях.

В изпълнение на чл. 3, ал. 4 от Инструкция I-3025/21.12.2010г. на министъра на вътрешните работи и председателя на Държавна агенция „Национална сигурност“ (ДАНС) е изготвен списък на длъжностите, за които се изисква достъп до стратегическите зони в Агенцията, свързани с изпълнението на стратегически дейности от значение за националната сигурност. В тази връзка, е осъществяван постоянен контрол и отчетност на лицата, за които се изисква достъп до стратегическите зони в обекта по реда на чл. 44 от Правилника за прилагане на закона за Държавна агенция „Национална сигурност“, вкл. и на лицата, свързани с изпълнението на конкретно възложени задачи. За периода общо са стартирани процедури и издадени 214 разрешения за достъп.

В хода на работата са съгласувани конкретни казуси, свързани с прилагането на ЗЗКИ, ППЗЗКИ и други нормативни документи, регламентиращи работата с КИ с органа за пряк контрол по реда на чл. 12 от ЗЗКИ - Държавна агенция „Национална сигурност“, Държавна комисия по сигурността на информацията (ДКСИ) и други компетентни органи.

III. Осигуряване на висока степен на готовност за работа във военно време и в условия на бедствия и кризи:

Плановете за привеждане в готовност за работа във военно време на Агенцията и на териториалните дирекции (ТД) са разработени и актуализирани в съответствие с Директивата за привеждане на страната в готовност за работа във военно време, приета с РМС № 582/14.07.2016 г. и съгласно дадените Указания от Междуведомствения съвет по отбранителна индустрия и сигурност на доставките (МВСОИСД). Същите се съхраняват съгласно изискванията.

Планът за защита при бедствия на Агенцията е актуализиран и е съгласуван с Главна дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ (ГД ПБЗН) към МВР.

Изпълнени са мероприятията във връзка с приетата Стратегия за намаляване риска от бедствия по утвърдения План и График на агенцията за изпълнение на Пътната карта от националната стратегия за намаляване на риска от бедствия за периода 2018-2030 година. Ежемесечно всяка териториална дирекция изпраща информация за предприетите действия по защита при бедствия.

Периодично е извършвана профилактика на пунктовете за управление и укритията на личния състав на ЦУ и ТД, с цел поддържането им в техническа готовност.

В съответствие с изменената обстановка вследствие на пандемията от COVID-19 са препланирани дейностите за обучение на служители във ВА „Г. С. Раковски“, свързочните тренировки по Плана за използване на пощенските и електронните съобщителни мрежи при кризи от военен характер и Учебно-методически сбор по ОМП и ЗБ.

За подпомагане на подготовката на ръководния и експертния състав на Агенцията и териториалните дирекции са изпратени методически материали.

С цел контрол по изпълнението на дейностите от компетентност на дирекцията, са разработени и изпратени указания на председателя по въпросите на ОМП, защита при бедствия и са дадени препоръки за подобряване работата по охраната, пропускателния режим и недопускане на произшествия в обектите на Агенцията. В съответствие с обстановката в страната, вследствие на пандемията от COVID-19, е променена контролната дейност. Дейностите свързани със сигурността на обектите, ОМП и защитата при бедствия се изпълняват съгласно дадените указания. Всяка териториална дирекция изпраща доклад за дейността и по отбранително-мобилизационна подготовка и защита при бедствия.

През годината служители на ЦУ на Агенцията взеха участие, както следва:

- в междуведомствена работна група за актуализацията на нормативни актове, регламентиращи дейности и задачи по ОМП, в изпълнение решенията на МВСОИСД;
- в координационната група към Съвета за намаляване риска при бедствия;
- в междуведомствена експертна работна група за подготовка на Стратегически преглед на отбраната и на Системата за защита на националната сигурност съгласно Заповед № 43 на министър-председателя. Изготвен е и изпратен в Министерския съвет доклад на ДА ДРВВЗ от Стратегическия преглед;
- в междуведомствена работна група за разработване на проекти на Държавен военновременен план, Единен списък на юридическите лица, стратегически и други обекти, които са от значение за отбраната за страната и за възлагането на военновременни задачи на държавни органи и юридически лица.

Изпълнени са дейностите по отношение на отсрочването на резервисти в агенцията, съгласно Наредбата за отсрочване на запасни и техника-запас от повикване във въоръжените сили при мобилизация. Всички заявки от агенцията за отсрочване на запасни и техника-запас са изпълнени на 100 %.

В сградата на ЦУ е проведено учебно занятие за действия на служителите при пожар и тяхната евакуацията.

III. УПРАВЛЕНИЕ И КОНТРОЛ НА ДЪРЖАВНИТЕ РЕЗЕРВИ, ВОЕННОВРЕМЕННИТЕ ЗАПАСИ И ЗАПАСИТЕ ОТ НЕФТ И НЕФТОПРОДУКТИ

Главна дирекция „Държавни резерви, военновременни и задължителни запаси“ (ГД ДРВВЗЗ), заедно с териториалните дирекции, включени в нейния състав, изпълнява оперативните задачи за реализация на основната политика на агенцията по управление на ДР, ВВЗ и запасите за извънредни ситуации (ЗИС) от нефт и нефтопродукти на страната.

Основната политика на агенцията включва две програми – за ДР и ВВЗ по Закона за държавните резерви и военновременните запаси (ЗДРВВЗ), както и за запасите от нефт и нефтопродукти по Закона за запасите от нефт и нефтопродукти (ЗЗНН).

Стратегически цели на политиката са:

Повишаване на процентната обезпеченост на нормативите за стратегически номенклатури и поддържане на създадените вече ДР и ВВЗ в непрекъсната готовност за ползване в контекста на националната сигурност на страната и съобразно правомощията на Агенцията. Постигане на максимална ефективност на контрола върху задължените лица и съхранители по ЗЗНН, в контекста на националната и европейска икономическа и енергийна сигурност.

Изпълнението на стратегическите цели на агенцията осигурява:

- ефикасна и адекватна реакция от страна на правителството, в случай на необходимост от тяхното ползване съобразно нормативната уредба; постигането ѝ е основано на ефективно, законосъобразно и прозрачно управление на ДР и ВВЗ, включително контрол върху тяхната наличност, движение и състояние;

- изпълнението на ангажиментите на страната, произтичащи от пълноправното ѝ членство в Европейския съюз (ЕС) и Директива на Съвета 2009/119/ЕС от 14 септември 2009 година за налагане на задължение на държавите-членки да поддържат минимални запаси от суров нефт и/или нефтопродукти (Директива на Съвета 2009/119/ЕО), както и осъществяването на държавния надзор върху създаването, съхраняването, обновяването, ползването и възстановяването на запасите по ЗЗНН; постигането ѝ гарантира целта на закона за осигуряване на снабдяването с течни горива в случаите на затрудняване на доставките или значимо прекъсване на снабдяването с нефт и нефтопродукти в страната, в другите държави - членки на Европейския съюз, и/или съгласно влязло в сила решение на Международната агенция по енергетика за отпускане на запаси.

Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ (ДА ДРВВЗ) изпълнява и нормативно определените ѝ функции, произтичащи от Закона за задълженията към Международния фонд за обезщетение при щети, причинени от замърсяване с нефт (ЗЗМФОЩПЗН).

За реализация на нормативно възложените функции, дейности и произтичащите от тях задачи по ЗДРВВЗ, ЗЗНН и ЗЗМФОЩПЗН, както и с оглед постигане целите на администрацията през 2020 г., държавната агенция е осъществила следното:

Във връзка със Закона за запасите от нефт и нефтопродукти:

Една от двете програми, изпълнявана в контекста на основната политика на ДА ДРВВЗ е тази, свързана със запасите от нефт и нефтопродукти по ЗЗНН, въведен в националното законодателство с оглед – синхронизация на националното с европейското законодателство в тази област, съответно - изпълнение на задълженията, произтичащи от Директива на Съвета 2009/119/ЕО. Във връзка с нея и по силата на нормативната уредба, агенцията осъществява изпълнение по отношение на публичните запаси, държавния надзор върху създаването, съхраняването, обновяването, ползването и възстановяването на запасите за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти и целевите запаси от нефтопродукти, както и контрол върху изпълнението на задълженията от страна на задължените по закона лица и съхранителите. Тя организира и изпълнението на

процедурите, свързани с прилагането на Закона за запасите от нефт и нефтопродукти в съответствие с националната и европейска енергийна и икономическа сигурност. Целта е осигуряване на снабдяването с течни горива в случаите на затрудняване на доставките или значимо прекъсване на снабдяването с нефт и нефтопродукти в страната. Запасите се ползват и по препоръка на съответните органи на Европейската комисия (ЕК), в случай на затрудняване на доставките и/или значимото им прекъсване в другите държави - членки на Европейския съюз (ЕС), и/или съгласно влязло в сила решение на Международната агенция по енергетика (МАЕ) за отпускане на запаси.

Във връзка с изпълнение на задълженията, свързани с публичните запаси, създавани за сметка на държавния бюджет, агенцията има ангажимент освен по натрупване на запаси за достигане на 30 дни обезпечение на среднодневния нетен внос и ВОП, и за полагането на грижа на добър стопанин спрямо създадените вече публични запаси. Реализацията на тази функция се основава на тяхното обновяване съобразно срока на съхранение, контрол на движението и наличността им, опазване и поддържане в съответното количество и качество с оглед гарантиране на непрекъснатата им готовност за ползване. По такъв начин, както и въз основа на осъществявания държавен надзор върху задължените лица и съхранителите по ЗЗНН и въведените процедури за преодоляването на евентуален сериозен недостиг на течни горива, в случай на необходимост се осигурява:

- адекватна реакция на правителството в съответствие с интересите на националната и европейска икономическа и енергийна сигурност;
- изпълнение на ангажиментите на страната, произтичащи от пълноправното ѝ членство в Европейския съюз и Директива на Съвета 2009/119/ЕС;
- обезпечаване на непрекъснат процес на действие на националната и европейска икономика в случай на извънредни ситуации.

За реализация на законоустановените функции по ЗЗНН за създаване и поддържане на публични запаси от горива, през 2020 г. агенцията извърши анализ с оглед - планиране на количествата нефтопродукти за:

- донатрупване в рамките на намаления бюджет на агенцията;
- обновяване, съобразно тяхната специфика и срокове на съхраняване с оглед поддържането им в непрекъснатата готовност за ползване.

В хода на анализа са взети предвид и необходимите финансови средства за управление на вече създадените запаси от нефтопродукти, в т.ч. – съхраняване, поддържане в необходимото качество и количество, опазване, обновяване в зависимост от спецификата и срока им на съхранение, контрол на състоянието и движението на водените на отчет горива, както в бази, управлявани от агенцията, така и при външни съхранители.

През отчетния период приоритет в управлението на запасите от нефтопродукти продължи да бъде достигането на по-висока степен на обезпеченост на определените за агенцията нива в рамките на предоставения ѝ бюджет, съответно – снижаване на неизпълнението ѝ, както и обновяването на горива с изтичащ срок на съхранение, контрола, опазването и поддържането на създадените запаси в непрекъснатата готовност за ползване. Обновяването на нефтопродукти с изтичащ срок на съхраняване е изпълнено в пълен обем, но снижаване на неизпълнението по отношение на публичните запаси от нефтопродукти чрез донатрупване, не е реализирано, поради липса на достатъчно средства по бюджета на агенцията.

За реализация на нормативно възложените ѝ функции по ЗЗНН, през 2020 г. агенцията е осъществила следното:

В законоустановеният срок съгласно чл. 12, ал. 1 от ЗЗНН, са определени нивата на запасите за извънредни ситуации (ЗИС), които задължените лица и агенцията следва да поддържат за периода 30 април 2020 г. – 30 юни 2021 г. За целта е обработена и анализирана получената годишна информация за 2019 г. от:

- Агенция Митници;

- дружествата, осъществили производство, внос и вътрешнообщностни пристигания (ВОП) на нефт и нефтопродукти по чл. 2, ал. 1 от ЗЗНН, по реда на чл. 4, ал. 2 от ЗЗНН;
- Министерство на енергетиката;
- Министерство на отбраната;
- Националният статистически институт;
- Министерство на вътрешните работи.

С оглед необходимостта от анализ и обработка на коректни данни при изчисляване на нивата на запасите и тяхното правилно определяне, в условията на глобалната пандемия COVID-19, оправомощени служители от териториалните дирекции са извършили 23 бр. проверки на дружества, осъществявали производство и/или внос и ВОП на нефтопродукти, резултатите от които са обективирани в констативни протоколи (КП). В резултат от тези проверки са установени действителните количества нефт и нефтопродукти, с които съответните дружества са участвали във формирането на нетния внос и вътрешнообщностни пристигания (ВОП) и във формирането на вътрешното потребление на горива в страната през 2019 г.

Определянето на нивата на запасите, които следва да се поддържат в периода 30.04.2020 г. – 30.06.2021 г. е изчислено по два метода с оглед - спазване на принципа, разписан в чл. 3 от Директива на Съвета 2009/119/ЕО, въведен и в чл. 12, ал. 2 от ЗЗНН, „...която от двете величини е по-голяма“. За тази цел са изчислени както среднодневния нетен внос и ВОП на нефт и нефтопродукти в страната за 2019г., приравнени в равностойност на нефт, така и среднодневното потребление на нефтопродукти в страната за 2019г., приравнени в равностойност на нефт. В резултат – нивата на запасите са определени по метода на среднодневния нетен внос и ВОП на нефт и нефтопродукти в равностойност на нефт, съгласно чл. 14 от ЗЗНН. Въз основа на изчисленията и определянето на нивата на ЗИС, които страната следва да поддържа за съответния период, са изготвени:

- Общо Разпореждане за създаване на нивата на ЗИС за задължените лица и за ДА ДРВВЗ за периода 30.04.2020 г. – 30.04.2021 г.; Въз основа на влезли в сила изменения и допълнения на ЗЗНН, този период е удължен до 30.06.2021 г.

- Индивидуални разпореждания за определяне на нивата на запаси за извънредни ситуации за съответния период на 19 (деветнадесет) дружества, придобили статут на задължени лица съобразно разпоредбите на закона. Индивидуалните разпореждания са изпратени до задължените за периода 2020 – 2021 г., лица, в рамките на законоустановения срок.

На основание чл. 4, ал. 1, т. 2 от Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., на задължените лица за предходния период - 30.04.2019 г. - 30.04.2020 г., бяха изпратени писма, съгласно които действието на съответните Разпореждания за създаване на запаси за извънредни ситуации, както и на всички последващи индивидуални административни актове, свързани с тях, бе удължен с един месец от отмяна на извънредното положение, т.е. в конкретния случай - до 13.06.2020 г.

Въз основа на влезли в сила изменения и допълнения на Закона за запасите от нефт и нефтопродукти (ЗЗНН), обнародвани в бр. 51 и бр. 65 на Държавен вестник от 2020 г., с оглед синхронизация на националното с европейското законодателство, срокът за създаване и поддържане на нивата на запасите за извънредни ситуации е променен. Въз основа на това, срока за поддържане на индивидуално определените нива за периода 2020 г.– 2021 г., е удължен до 30.06.2021 г.

В законоустановените срокове по ЗЗНН са анализирани искания на задължени лица и съответно на основание чл. 21 от ЗЗНН, са изготвени 24 броя разрешения за замяна на запаси за извънредни ситуации от вид във вид. Изготвяни са и разрешения за промяна на склада за съхраняване на запаси за извънредни ситуации поради въвеждане на нови

технологични схеми, спазване на изискванията за качеството на течните горива, ремонти на резервоари и прилежащата им инфраструктура.

В изпълнение на регламентираното в Наредба № 1/01.08.2013 г. за условията и реда за съхраняване на запаси по ЗЗНН, постоянно действаща комисия, създадена въз основа на заповед на председателя на агенцията, е обработвала и разгледала постъпили в агенцията окомплектовани документи с искания на задължени лица за съхраняване на част от индивидуално определените им нива на запаси на територията на други държави – членки на ЕС. В резултат са издадени 14 броя Разрешения за съхраняване на запаси за извънредни ситуации в други държави-членки на Европейския съюз (ЕС) в съответствие с разпоредбите на европейското и национално законодателство в областта на запасите.

С последните изменения и допълнения на Закона за запасите от нефт и нефтопродукти (ЗЗНН), обнародвани в бр. 51 и бр. 65 на Държавен вестник от 2020 г., е дадена и възможност за съхраняване на общо до 50 на сто от индивидуално определените нива на ЗИС на задължените лица в други държави-членки на ЕС, вместо до сега съществуващата възможност за съхраняване извън територията на страната на до 30 на сто от индивидуално определените нива на запаси на задължените лица. Въз основа на тази нормативна разпоредба, допълнително са постъпили искания, съответно са издадени: 10 броя Разрешения за съхраняване на запаси за извънредни ситуации в други държави-членки на ЕС; 9 броя заповеди за удължаване на срока на съхраняване до 30.06.2021 г. и/или разрешаване съхраняването на до 50 на сто от съответно определените индивидуални нива на запаси за извънредни ситуации в други държави-членки на ЕС за периода 30.04.2020 г. – 30.06.2021 г. С оглед изложеното, общият брой разрешения за съхраняване на запаси извън национална територия, но на територията на ЕС, възлиза на 24 броя.

За издадените разрешения и заповеди своевременно са информирани министър-председателя на страната, ресорния заместник-министър председател, министерствата и ведомствата, които имат задължения и функции по Плана за намеса при извънредни ситуации, свързани със затрудняване на доставките или значимо прекъсване на снабдяването с нефт и нефтопродукти, утвърден с РМС № 594/04.10.2013г. (Плана за намеса).

Съобразно срока, регламентиран в Наредба № 1/01.08.2013 г. е изготвен и анализ на възможностите и условията за съхранение на нефтопродукти, създавани и поддържани от агенцията, по видове горива в бази, управлявани от нея.

В изпълнение на нормативно определените функции на ДА ДРВВЗ и съгласно чл. 8, ал. 2, т. 8 от ЗЗНН, към 30.04.2020 г. е подготвен и представен за утвърждаване Годишен план за контролната дейност по закона. Със заповед въз основа на чл. 55, ал. 4 от ЗЗНН, са определени упълномощените служители на агенцията, за осъществяване на контролни функции по него.

Изпълнението на Плана за контролната дейност по ЗЗНН и правилното прилагане на неговите разпоредби, както от страна на задължените лица и съхранителите с регистрирани по чл. 38 от закона, съдови вместимости за съхраняване на ЗИС, така и от страна на упълномощените служители за извършване на контролна дейност, текущо стриктно е контролирано. Въпреки пандемията COVID-19, която създаде значителни затруднения в хода на контролната дейност, всички планови и извънпланови проверки, регламентирани в съответния План, бяха изпълнени в цялост.

Тъй като периодите за създаване и поддържане на запаси от нефт и нефтопродукти, съгласно европейското законодателство, въведено и в националното законодателство, не съвпада с календарна година, през отчетния период е наблюдавано и контролирано както изпълнението на Плана за контролната дейност за периода 2019 – 2020 г., така и този – за периода 2020 - 2021 г. В резултат - общо извършените през отчетния период проверки по документи в централно управление на агенцията, са както следва:

- Проверка за изпълнение на задълженията по чл. 4, ал. 1 от ЗЗНН от задължените лица за периода 2019-2020 г.; проверени са 27 задължени за съответния период, лица; констатирано е нарушение при 7 от тях, съответно са съставени 7 бр. актове за установяване на административно нарушение (АУАН);

- Проверка за изпълнение на задълженията по чл. 4, ал. 1 от ЗЗНН от задължените лица за периода 2020-2021 г.; проверени са 19 задължени лица; установено е нарушение при 2 от тях, съответно са съставени 2 бр. АУАН;

- Проверка на задълженията, произтичащи от чл. 4, ал. 2 от ЗЗНН на 19 задължени лица. Не са установени административни нарушения;

Общо извършените през отчетния период планови и извънпланови проверки по ЗЗНН от ТД ДР са, както следва:

1. За изпълнение на задълженията, за периода 2019-2020 г., от задължените лица:

- по чл. 17, ал. 1 от ЗЗНН са изготвени 19 бр. КП, дадени са 2 бр. предписания, констатирани са 2 нарушения и са съставени 2 бр. АУАН;

- изготвени са 5 бр. Протоколи за неоткриване на адреса по седалище и управление, задължено лице и негов официален представител;

- по чл. 62, ал. 2 от ЗЗНН са изготвени 2 бр. КП, констатирани са 2 нарушения и са съставени 2 бр. АУАН;

- по чл. 69, ал. 1 във връзка с чл. 56, ал. 1, т. 9 от ЗЗНН са изготвени 2 бр. КП, установено е 1 нарушение и е съставен 1 бр. АУАН;

2. За изпълнение на задълженията, за периода 2020-2021 г., от задължените лица:

- по чл. 17, ал. 1 от ЗЗНН са изготвени 18 бр. КП, дадени са 2 предписания и не са установени административни нарушения;

- изготвен е 1 бр. Протокол за неоткрито, на адреса по седалище и управление, задължено лице и негов официален представител;

- по чл. 69, ал. 1 във връзка с чл. 56, ал. 1, т. 9 от ЗЗНН са изготвени 2 бр. КП, установени са 2 нарушения и са съставени 2 бр. АУАН.

По отношение на извънплановите проверки по Раздел II на Глава пета от Наредба № 1 от 28.07.2014 г., през 2020 г. са изготвени 8 бр. КП и 14 бр. Протоколи за неоткрити, на адреса по седалище и управление, задължено лице и негов официален представител.

3. За изпълнение задълженията на съхранителите, притежаващи складове, регистрирани по чл. 38 от ЗЗНН:

- по чл. 34 от ЗЗНН, относно съхраняваните в тях запаси за извънредни ситуации – извършени са 45 броя проверки, няма установени нарушения;

- по чл. 36, ал. 1 от ЗЗНН – изготвени са 2 бр. КП, дадено е 1 предписание, установени са 3 нарушения и са съставени 3 бр. АУАН;

- по чл. 38 от ЗЗНН, относно съответствие на складовете с утвърдените от председателя на агенцията „Общи изисквания, на които трябва да отговорят складовете за съхраняване на запаси по Закона за запасите от нефт и нефтопродукти“ (ОИ) – извършени са 35 броя проверки, дадено е 1 предписание и няма установени нарушения;

- по чл. 38, ал. 2 от ЗЗНН, при подадено искане за регистрация на резервоар като склад за съхраняване на ЗИС – изготвени са 3 бр. КП и са дадени 4 предписания.

По отношение на извънплановите проверки по Раздел IV на Глава пета от Наредба № 1 от 28.07.2014 г., през 2020 г. са изготвени 21 бр. КП.

4. Извършените инвентаризации на нефтопродукти за периода са 15 броя.

Въз основа на регламентираното в ЗЗНН, са извършвани проверки по документи, както и на място, свързани с подадено искане за регистрация на нов склад за съхранение на запаси за извънредни ситуации по реда на чл. 38 от ЗЗНН. Проверки са осъществявани и във връзка с искания за заличаване на вече регистрирани складове и последващата им нова регистрация за съхраняване на друг вид нефтопродукт. През 2020 г. са регистрирани 13 броя складове за съхранение на запаси за извънредни ситуации по реда на чл. 38 от ЗЗНН, съответно са

издадени 16 броя Удостоверения за вписване в регистъра на складовете, 13 бр. от които за извършената регистрация, както и 3 бр. за промяна в обстоятелствата. Заличени са 28 броя складове за съхранение на запаси за извънредни ситуации както по искане на съответния съхранител, така и служебно; направени са 3 броя пререгистрации на складове; издадени са 7 бр. заповеди за актуализиране на данните на задължени лица. Срещу заплащане на съхранители със складове, регистрирани по чл. 38 от ЗЗНН са предоставени общо 775 бланки на складови записи. В хода на текущата контролна дейност, в резултат на установени нарушения, са изготвяни и съгласувани, както становища за определяне размер на санкция с оглед - издаване на наказателни постановления, така и становища по постъпили възражения въз основа на съставени АУАН. Ежемесечно и в срок е изготвяна и изпращана на Националния статистически институт (НСИ) информация, съгласно чл. 5, ал. 7 от ЗЗНН и справка за текущите нива на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти, създадени и поддържани от Република България. НСИ ежемесечно и в срок ги е докладвала на Главна дирекция „Евростат“ към Европейската комисия, въз основа на което България е в изпълнение на задължението за докладване в съответните срокове и формат, на достигнатите нива на запаси по съответното право на ЕС. Съгласно чл. 7, ал. 1, т. 6 от ЗЗНН, ежемесечно е изготвяна и публикувана информация на Интернет – страницата на ДА ДРВВЗ, за текущите нива на запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти. През отчетният период, в съответствие с чл. 7, ал. 1, т. 4 от ЗЗНН, прецизно и коректно са водени:

- Регистър на задължените лица за периода 2019 – 2020 г., в който бяха вписани 27 дружества;
- Регистър на задължените лица за периода 2020 – 2021 г., в който бяха вписани 19 дружества;
- Регистри на създадените и поддържани запаси за извънредни ситуации, за периода 2019 – 2020 г.;
- Регистри на създадените и поддържани запаси за извънредни ситуации, за периода 2020 – 2021 г.;
- Регистри на регистрираните по чл. 38 складове за съхраняване на нефт и нефтопродукти;
- Регистър на лицата съхранители.

Изготвяни са становища и предложения във връзка с възникнали въпроси от страна на съхранители и задължени лица по прилагане на ЗЗНН.

В изпълнение на изискванията на чл. 9, параграф 5 от Директива на Съвета 2009/119/ЕО, както и чл. 5, ал. 4, във връзка с чл. 28, ал. 2 от ЗЗНН, е изготвен доклад с анализ на предприетите мерки, които да гарантират през съответната текуща година наличността и физическата достъпност на запасите за извънредни ситуации. В доклада се посочват и разпоредбите, въз основа на които се контролира използването на тези запаси, в случай на затруднение в доставките или значимо прекъсване на снабдяването с нефт и нефтопродукти. Съгласно изискванията на ПМС 85 от 17.04.2007 г. за координация по въпросите на Европейския съюз и ЗЗНН, доклада е съгласуван с членовете на междуправителствена работна група 14 „Енергетика“ (РГ 14), а въз основа на чл. 28, ал. 2 и 3 от ЗЗНН, предварително е съгласуван и с министъра на енергетиката. По съответният ред и в сроковете, съгласно европейското и национално законодателство, докладът е предоставен на Европейската комисия, с което страната е отчетла както изпълнение в срок на това изискване на съответното европейско законодателство, така и по Плана за действие с мерките, произтичащи от членството на Република България в ЕС за 2020 г.

Съобразно изискването на чл. 6, параграф 2 от Директива на Съвета 2009/119/ЕО, въведено в националното законодателство, е изготвена извадка от регистъра на запасите за извънредни ситуации по видове и количества към 31.12.2019 г. Извадката предварително е съгласувана с членовете на РГ 14 и е представена на съответните органи на ЕК в рамките

на законоустановеният срок, с което страната е отчела изпълнение, както на тази разпоредба на съответното европейско законодателство, така и по Плана за действие с мерките, произтичащи от членството на Република България в ЕС за 2020 г.

Своевременно е актуализирана информацията в изпълнение на чл. 7, ал. 4, б. „б“ от Директива на Съвета 2009/119/ЕО и чл. 7, ал. 1, т. 13 от ЗЗНН, във връзка с чл. 3, ал. 1 от Наредба № 1 от 01.08.2013г. за условията и реда за съхраняване на запаси по Закона за запасите от нефт и нефтопродукти, за Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“.

Предвид необходимостта от полагане на грижа на добър стопанин и поддържане на вече създадените от ДА ДРВВЗ нива на ЗИС в непрекъсната готовност за ползване, през отчетния период агенцията извърши цялостно обновяване на количествата запаси от автомобилен бензин и дизелово гориво с изтичащ срок на съхранение. Реализирано е и реактивно гориво от керосинов тип с цел – обновяване, което предстои да бъде възстановено.

Въпреки недостига в количествата ЗИС, представляващи публични запаси, през 2020 г. донатрупване не е осъществено, поради недостатъчно финансови средства по бюджета на агенцията. В резултат - към 31.12.2020 г., въз основа на автоматично изчисления нетен внос и ВОП от софтуерния продукт на Главна дирекция „Евростат“ към Европейската комисия, създадените и поддържани от ДА ДРВВЗ, нива на ЗИС обезпечават 20,7 дни среднодневен нетен внос и ВОП в страната от общо изискуемите 30 дни. За донатрупване остават количества нефтопродукти, обезпечавачи 9,3 дни. Това е и една от причините, поради която спрямо страната на 03.12.2020 г., ЕК започна процедура по неизпълнение на правото на ЕС.

В дейността на междуведомствена работна група 14 „Енергетика“ са включени 3 служители на агенцията. В тази връзка, ежемесечно и в срок са представяни отчети по изпълнението на Плана за действие с мерките, произтичащи от членството на Република България в ЕС, част – Енергетика, по които отговорна институция е ДА ДРВВЗ. Отчетите се предоставят на Съвета по европейските въпроси, в съответствие с ПМС № 85/17.04.2007 г. и се внасят ежемесечно за разглеждане от Министерския съвет. Участие в дейността ѝ бе взето и във връзка с изготвяне на позиция по започнала срещу страната, процедура за неизпълнение правото на ЕС, с Официално уведомително писмо за Нарушение № 2019/0301 на Генералния секретариат на Европейската Комисия – нетранспониране в срок на изисквания на Директива за изпълнение (ЕС) 2018/1581 на Комисията. Въз основа на влезли в сила изменения и допълнения на Закона за запасите от нефт и нефтопродукти (ЗЗНН), обнародвани в бр. 51 и бр. 65 на Държавен вестник от 2020 г., с оглед синхронизация на националното с европейското законодателство, процедурата по Нарушение № 2019/0301 - „Нетранспониране в срок на Директива за изпълнение (ЕС) 2018/1581 на Комисията от 19 октомври 2018 година за изменение на Директива 2009/119/ЕО на Съвета относно методите за изчисляване на задълженията по отношение на запасите - краен срок: 22.01.2020г.“, е закрыта на 30 октомври 2020 г. въз основа на взето решение от страна на Европейската Комисия.

Всички останали задачи и ангажименти във връзка с РГ 14 се изпълнявани текущо, в срок и съгласно установения формат.

Във връзка с чл. 17 от Директива на Съвета 2009/119/ЕО, служители на агенцията взеха участие в проведените, по интерактивен начин, три редовни заседания на Координационната група за нефта и нефтопродуктите, администрирана от Европейската комисия, на които интересите на страната са защитавани. Активно участие е взето и в хода на интерактивните дискусии, касаещи бъдещо въвеждане на електронна платформа, свързана с транс-граничното сътрудничество по отношение на запасите за извънредни ситуации, които всяка държава-членка на ЕС е длъжна да създава и поддържа, в т.ч.: начин на комуникация между държавите – членки, получаване/даване на оторизации за

съхраняване на запаси извън националните територии, контрол, други; проучване на ЕК относно ролята на еврото в „полето на енергетиката“; консултации във връзка с отражението на COVID-19 върху запасите за извънредни ситуации.

През отчетния период бе проведено и поредното учение по хипотетичен конфиденциален сценарий на Международната агенция за енергетика (МАЕ) - ERE10, за отговор на извънредна ситуация, свързана с намаляване и/или прекъсване на доставките от нефт и/или нефтопродукти. Представители на агенцията взеха активно участие в него въз основа на проведени заседания на Оперативната група и Ведомствения щаб на агенцията, създадени в изпълнение на Плана за намеса, утвърден с РМС № 594/04.10.2013 г. От страна на ЕК и МАЕ е изразена благодарност.

Паралелно с изложеното по-горе, служители от специализираната администрация взеха активно отношение и участие и в хода на:

- подготовката на необходимите документи за лицензиране на ПБ Поликраище като данъчен склад по смисъла на Закона за акцизите и данъчните складове (ЗАДС); на 18.06.2020 г., петролна база Поликраище е лицензирана по ЗАДС;
- изготвяне на Проект на ЗИД на ЗЗНН;
- изготвяне на Проект на ЗИД на ЗДРВВЗ;
- обмен на добър опит между централно управление и териториалните дирекции по повод контрола, прием/предаване и отчетността на нефтопродуктите, водени на отчет по ЗДРВВЗ и ЗЗНН, в т.ч. и във връзка с документацията и отчетността по ЗАДС;
- дейността на Технически комитет 67 към Български институт по стандартизация за приемане и утвърждаване на стандарти за нефтопродукти;
- изготвяне на становище по проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № РД-04-2 от 16.07.2019г. за реда и условията за водене на регистър на лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход;
- дейността на Консултативния съвет за сътрудничество между държавните органи и лицата, осъществяващи икономически дейности, свързани с нефт и продукти от нефтен произход при министъра на икономиката;
- дейността на Комисията по безопасност на корабоплаването и опазване на околната среда от замърсяване на кораби;
- самооценка на системата за финансово управление и контрол на агенцията;
- стратегическия преглед на системата за защита на националната сигурност;
- изготвянето на проект на бюджет за 2021 г. и актуализирана прогноза за 2022 и 2023г.;
- ключови индикатори за изпълнение на политиките и целеви стойности за периода 2021 – 2023 г.

На служителите от ТД ДР е оказвана методична помощ по отношение на правилното прилагане на изискванията на ЗЗНН и подзаконовите нормативни актове към него.

Във връзка със Закона за задълженията към Международния фонд за обезщетение при щети, причинени от замърсяване с нефт (ЗЗМФОЩПЗН):

През 2020 г. е обработвана, отразявана и анализирана текущо постъпващата информация от вносителите на облагаем нефт на територията на страната, тази от Агенция „Митници“ и лицата, осъществяващи пристанищна дейност. Въз основа на това е изготвена и представена на директора на Международния фонд за обезщетение при щети, причинени от замърсяване с нефт (Фонда) и на генералния секретар на Международната морска организация (ИМО) в сроковете и по начина, определени при условията и по реда на Конвенция FUND'92, информация относно лицата, задължени да правят вноски в Международния фонд за обезщетение при щети, причинени от замърсяване с нефт, съдържаща данните по чл. 15, ал. 2 от Конвенция FUND'92.

През отчетният период е подаден в срок Доклада за количествата облагаем нефт и получателите на територията на страната. За целта бе използвана и новоизградената онлайн система на Фонда въз основа на получено за агенцията потребителско име и код за достъп.

Създадена е организация по навременното заплащане на дължимите вноски към General Fund и Major Claims Funds от страна на получателите в размер над 150 000 тона, на облагаем нефт на територията на страната.

Изготвени са анотации на публикуваните документи за сесиите през м. март и декември 2020 г. на Управителните тела на Фондовете и позиции на Република България по въпросите, изискващи вземане на решение. Поради пандемията от COVID-19 и решение на ИМО да се ограничи достъпа до сградата на организацията, сесиите планирани за м. март, 2020 г. бяха отменени. Сесиите през м. декември 2020 г. бяха проведени дистанционно, чрез интернет платформата за виртуални срещи – KUDO, в които представители на агенцията са взеха участие.

За резултатите от проведените декемврийски сесии на Управителните тела на IOPC Funds в частта, отнасяща се до предложението за преглед на Конвенцията за гражданската отговорност от 1992г., Конвенцията на Фонд'92 и HNS Protocol, ведно със съответните обсъждания по тази тема, бе уведомена Комисията по безопасност на корабоплаването и опазване на околната среда от замърсяване от кораби към Министерския съвет. Същото е с оглед – гарантиране на интересите на страната чрез разглеждане по компетентност и осигуряване на присъствието на експерт в областта на морското право, който да взема регулярно участие, както в подготовката на позициите на Република България във връзка със сесиите на IOPC Funds, така и в предстоящите сесии на Управителните му тела.

Във връзка със Закона за държавните резерви и военновременните запаси (ЗДРВВЗ):

През отчетния период 2020 г. приоритет в управлението на ДР и ВВЗ отново е достигането на по-висока степен на обезпеченост на стратегически номенклатури в рамките на ограничения бюджет на агенцията, както и контрол на наличностите, състоянието и движението им, опазване и поддържане на водените на отчет стоки и материали. За реализация на тези цели стриктно се спазва създадената вътрешноведомствена организация за осъществяване на контрол по документи и на място върху създадените и управлявани от агенцията ДР и ВВЗ; съблюдават се сроковете на съхраняване на стоките и материалите и се предприемат своевременни действия за обновяване и недопускане похабяването или погиването им; текущо постъпващата информация от териториалните дирекции на агенцията, контрагенти и съхранители се обработва своевременно, анализира се и се актуализира, води се стриктна отчетност на наличността, движението и състоянието на ДР и ВВЗ; осъществява се методическа помощ и се контролира по документи извършването на проверки и инвентаризации от териториалните дирекции на агенцията, за състоянието, движението и наличностите на водените на отчет стоки и материали по тримесечия и годишно, изготвят се становища за извършените инвентаризации и се дават указания за отстраняване на констатирани пропуски или неточности в документите.

С оглед постигане на целите са изготвени: становища с мотивирани предложения за освобождаване на ДР и ВВЗ, за удължаване срока за възстановяване на освободени с възстановяване резерви и запаси, които не са били възстановени в определения с решение на Съвета за държавните резерви и военновременните запаси към междуведомствения съвет по отбранителна индустрия и сигурност на доставките (СДРВВЗ) срок; последващи заповеди за освобождаване, други, съпътстващи съответните дейности. Във връзка с подготовка и провеждане на съответни процедури за доставка/реализация и/или обновяване на резерви и запаси, са изготвени по компетентност необходимите за целта специализирани данни, отнасящи се до техническите характеристики на материалите, както и условията за прием/предаване и/или съхранението им. Оказвана е контролно -

методична помощ на териториалните дирекции във връзка с отчетността в процесите на прием/предаване, спецификите, съобразно нормативната уредба, по отношение на конкретни стоки и материали, изискванията за качество, правилното съхранение на отделните номенклатури и поддържането им в готовност за ползване при кризи, природни бедствия, други, съобразно нормативната уредба.

През отчетния период мерките и действията на специализираната администрация по отношение на държавните резерви, бяха съобразени с приетите решения от Министерски съвет, СДРВВЗ и програмата за създаване, съхраняване, опазване и обновяване на държавните резерви за периода от 2018 г. до 2020 г. Тя е в съответствие с номенклатурните списъци и нормативите за ДР и е съобразена с 3 годишната бюджетна политика на агенцията. В нея е предвидено създаване и натрупване на номенклатури от списъците за ДР, вземайки предвид стратегическата значимост на съответните стоки и материали, необходимостта от обновяване на номенклатури за ДР с изтичащ срок на съхранение, с оглед - поддържане в пълна готовност за ползване, както и тяхната процентна обезпеченост към съответния момент. Включените в Програмата номенклатури са съобразени и с възможностите за съхранението им в складови бази, предоставени за управление на агенцията.

През 2020г., предвид възникналата извънредна ситуация в страната, свързана с COVID-19, ДА ДРВВЗ взе и продължава да взема значимо участие в усилията на правителството за овладяване на пандемията, засегнала по непознат до сега начин и нашата страна. В изпълнение на приетия Закон за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г., са подготвени предложения за допълване на номенклатурните списъци и промяна на нормативите за ДР, включително за изменение и допълнение на нормативите от медицински резерви. С оглед изготвяне на предложението, бяха осъществени редица контакти с Министерство на здравеопазването, Националния оперативен щаб, Логистично-координационния център за защитни материали и оборудване, Министерство на външните работи, Министерство на икономиката, Министерство на труда и социалната политика, Държавна агенция за метрологичен и технически надзор, Център за изпитване и европейска сертификация - гр. Стара Загора, Главна Дирекция „Пожарна безопасност и защита на населението“ към МВР, други. В резултат – агенцията, съвместно с Националния оперативен щаб, Логистично-координационен център за защитни материали и оборудване и министерствата, имащи отношения по проблема, подготви списък от лекарствени продукти, медицински изделия и болнично-домакинско имущество от спешна необходимост във връзка със създалата се ситуация. Изготвените предложения за изменения и допълнения, включително изготвеният списък, както е описан по-горе, бяха приети с Решение № 237/07.04.2020 г. и Решение 826/11.11.2020 г. на Министерския съвет. С оглед срочното им изпълнение, в спешен порядък бяха доставени лични предпазни средства, медицински изделия и дезинфектанти; осигурени са консумативи и материали за производство на маски за нуждите на болничните заведения и населението, както и за производството на дезинфектанти за задоволяване потребностите на страната. Съвместно с Министерство на отбраната е проведено учение и са разкрити стационарни болнични комплекти в спортни зали с голям капацитет в градовете София – 500 легла, Пловдив, Варна и Русе, съответно с по 300 легла, предоставени от агенцията. На немалко лечебни заведения в Република България, бе осигурено закупуване с предимство, на лекарствени продукти, медицински консумативи и материали; предоставено е болнично-домакинско имущество за инфекциозни клиници.

Във връзка с Решение за изпълнение ЕС/2020/414 на Европейската комисия, представители на агенцията взеха участие чрез видеоконферентни връзки в срещи на медицинската работна група, създадена в рамките на инициативата rescEU с цел - изграждане на резерв от медицински мерки за противодействие и лични предпазни

средства. Активно участие е реализирано и в различни обучения, комисии, работни групи, разговори и дискусии с Министерство на външните работи, Министерство на здравеопазването, Министерство на икономиката и други ведомства, във връзка със заявената кандидатура на Република България за съхранение на своя територия, на медицински запаси, както и получената покана от Главна дирекция „Европейска гражданска защита и операции за хуманитарна помощ“ (ЕСНО) на Европейската комисия, за кандидатстване за безвъзмездни финансови средства, за развитие в рамките на rescEU на запаси от медицински мерки за противодействие – ваксини, терапевтични средства и лични предпазни средства, насочени към борба със сериозни трансгранични заплахи за здравето. По повод предложение до ДА ДРВВЗ, за сътрудничество с Асоциацията на производителите и доставчиците на медицински изделия в Чешката Република, представители на агенцията взеха участие в проведената от тяхна страна конференция с онлайн презентация. Във връзка със състоялата се Информационна кампания на ЦИЕС и ДАМТН на тема "Прилагане на изискванията на Регламент (ЕС) 2016/425 относно лични предпазни средства", служител на ДА ДРВВЗ взе участие в организирания семинар и проведените презентации.

За преодоляване на кризата с пандемията COVID-19 в здравеопазването на Република България в частта трансфузионна хематология и недопускане затруднения при осигуряване на кръв и кръвни съставки за лечебните заведения в страната, спиране на планови операции и други, по искане на Министерство на здравеопазването е изготвено предложение до СДРВВЗ, за освобождаване с възстановяване на сакове за кръво вземане - двойни и тройни с кръвоконсервиращ разтвор CPDA1, поддържани по ЗДРВВЗ за нуждите на Министерство на отбраната (МО). Във връзка с измененията в Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, са предоставени за реализация на стоковите борси съхраняваните количества етилов спирт като спешна първоначална помощ за медицински заведения, общини и юридически лица.

Паралелно, усилията на агенцията бяха и продължават да са насочени и концентрирани и по отношение на съхранението и поддържането на важни стратегически материали от хранително-вкусовата промишленост. Осигуряването на тяхната наличност с оптимална процентна обезпеченост, съгласно Решенията на Министерския съвет, съответно съхранението и поддържането им в непрекъсната готовност за ползване, е от особена значимост за нуждите на населението.

Въпреки необичайната промяна на работната среда вследствие COVID-19, всички произтичащи от нормативната уредба функции и задачи, попадащи в компетенциите на ДА ДРВВЗ, бяха реализирани според изискванията, възможностите и в рамките на определените срокове.

В изпълнение на чл. 29, ал.1 и ал.2 от Наредбата за условията и реда за организиране на дейностите по държавните резерви и военновременните запаси (НУРОДДРВВЗ), по съответния ред бяха изготвени и изпратени на Министерския съвет и на Министерство на отбраната, Годишен отчет за осигуреността на нормативите и наличностите на ДР и ВВЗ към 31.12.2019 г., Справка за освободените с и без възстановяване количества суровини, материали и медицински стоки към 31.12.2019 г. и Анализ за състоянието на наличностите от ДР и ВВЗ към 31.12.2019 г.

Съгласно чл. 29, ал.2 от НУРОДДРВВЗ, бяха изготвени и изпратени на МО, Годишен отчет за осигуреността на нормативите и наличностите на ВВЗ по министерства и ведомства.

С цел икономия от бюджетни средства за заплащане на съхраняване и предвид създадена технологична възможност, през отчетния период външните съхранители по ЗДРВВЗ, бяха намалени с 2 броя вследствие преместване на съответните стоково-материални ценности в складови бази на агенцията; допълнително - 2 броя складови площи на НКЖИ бяха освободени. Същевременно, четири броя дружества-съхранители на

млечни продукти прекратиха договорите за съхранение, което наложи спешното преместване и реализация на съхраняваните при тях материали, собственост на ДА ДРВВЗ с цел - недопускане на похабяване им.

Общо извършените инвентаризации по ЗДРВВЗ през 2020 г. са 147 бр., както и 393 бр. проверки във външни съхранители и складови бази на агенцията. Контролната дейност на място е обективизирана с констативни протоколи; дадени са общо 18 бр. предписания за отстраняване на допуснати нарушения от страна на външни съхранители и са съставени общо 14 броя актове за установяване на административни нарушения (АУАН). По съставените АУАН своевременно са дадени становища и са предложени размери на имуществени санкции, при условията и по реда на ЗДРВВЗ, които са ползвани в процеса по издаване на наказателни постановления.

През отчетния период са окомплектовани и технически подготвени четири заседания на СДРВВЗ, проведени на 14.01.2020г., 19.03.2020г., 27.03.2020г. и на 07.10.2020г., на които бяха взети решения за удължаване срока на обновяване на номенклатури за ДР и ВВЗ, за освобождаване на стоково-материални ценности с цел реализация, за безвъзмездно предоставяне на материали за гр. Перник, вследствие на кризисна ситуация, за освобождаване без възстановяване на наднормативни количества ВВЗ, за освобождаване с възстановяване на нормативни количества ДР и ВВЗ, с цел недопускане похабяването им. За изпълнение на взетите от СДРВВЗ, решения и в резултат на сключени борсови договори за продажби на освободени номенклатури, включително 50 борсови договора за медицински изделия и лекарствени продукти с 335 броя позиции, са издадени 243 бр. заповеди за предаване на материали, 83 от които за медицински стоки и лекарствени продукти. В съответствие с решение на СДРВВЗ, агенцията предостави безвъзмездно минерална вода, зеленчукови и месни консерви за преодоляване на кризисната ситуация от обявено бедствено положение в гр. Перник през януари 2020 г.

През 2020 г., въз основа на договори с фирма „Антисел България“ ООД и фирма „Б.Браун Медикал“ ЕООД, са обновени шевни хирургически материали от номенклатурите за ДР и лекарствен продукт от номенклатурите за ВВЗ, поддържан за нуждите на Министерство на отбраната. С единствения производител в страната на биопродукти – серуми и ваксини - фирма „Бул Био-НЦЗПБ“ ЕООД – МЗ е постигнато споразумение и сключен договор за доставка на 25 бр. позиции лекарствени продукти.

В хода на текущата дейност са анализирани и обобщени графици за обновяване на лекарствените продукти, представени от териториалните дирекции и са изготвени графици за обновяване на медицинските запаси по съответни контрагенти и по тримесечия за 2020 г. При спазване на вътрешноведомствената организация за осъществяване на контрол по обновяването на лекарствени продукти с контрагенти по сключени договори за обновяване, целогодишно се извършваха обновявания с Министерство на здравеопазването, “Софарма“ АД, “Софарма Трейдинг“ АД, „Момина крепост“ АД, „Байер България“ ЕООД, „Антисел България“ ООД, „Б.Браун Медикал“ ЕООД, Агарта-ЦМ ЕООД, Национален център по трансфузионна хематология. Издадени са и е организирано изпълнението на 56 броя заповеди за обновяване на 169 броя медицински стоки от цитираните контрагенти на принципа „стока за стока“ без ценови разлики и загуби за ДА ДРВВЗ и бюджета.

През отчетния период е преодолян проблем, възникнал през 2019 г., с обновяването на медицински консумативи, производство на „Момина крепост“ АД. В резултат – през 2020 г. беше извършено цялостното им обновяване на принципа „стока за стока“ без ценови разлики. Решен е и проблемът със съхранението на лекарствени продукти, медицински стоки и консумативи за трансфузионна хематология в СБ Габрово, управлявана от агенцията, който през 2019 г. наложи цялостно им преместване в СБ Ботевград. В резултат на приключилия ремонт, съответно възстановяване на необходимите условия за съхранение на лекарствени продукти в СБ Габрово,

медицинските стоки са върнати за съхранение в аптечния склад Габрово, при ТД ДР гр. В. Търново.

В специализирани аптечни складове на ДА ДРВВЗ, съгласно изискванията на Закона за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите (ЗКНВП), като ДР и ВВЗ се съхраняват и наркотични вещества, както и лекарствени продукти, съдържащи такива. Обновявани са в срок, като е осъществяван контрол, съгласно изискванията. В изпълнение на чл. 64 от Закона за контрол върху наркотичните вещества и прекурсорите (ЗКНВП), всяко тримесечие до МЗ, Дирекция „Промоция на здраве, профилактика на болести и зависимости“, отдел „Наркотични вещества“, се изпращат отчети за внесените, изнесените, закупените в страната, продадените и налични количества психотропни, наркотични вещества и лекарствени продукти, съдържащи такива за съответния период.

В началото на изминалата 2020 г. е организирано и проведено обучение на фармацевтичните кадри от аптечните складове в системата на ДА ДРВВЗ, които съгласно разпоредбите на ЗКНВП, са отговорни за доставката, съхранението и обновяването на лекарствените продукти, съдържащи наркотични вещества. В хода на обучението участниците бяха информирани за влезлите в сила промените в ЗКНВП и завишените изисквания в съответната област.

През 2020 г. е оказвана контролно-методична помощ на ТД ДР, във връзка с качеството и правилното съхранение на медицинските стоки, с оглед - поддържането им в готовност за отреагиране при кризи от мирновременен и военновременен характер, както и в хода на приемането на доставките на лични предпазни средства и дезинфектанти за ДА ДРВВЗ по сключени 2 борсови договори с „Булфарма“ ООД и един борсов договор с „Хюефарма“ ЕООД, в изпълнение на РМС 826/11.11.2020 г.

През отчетния период са изготвени отчети за изпълнението на програмните бюджети, съгласно сроковете и съответния формат.

Във връзка с текущата дейност на агенцията, експерти от специализираната администрация са председателствали или участвали в комисии и работни групи: по подготовката и провеждането на процедура за избор на външен съхранител на млечни продукти и растително олио; доставка и обновяване на консервирани хранителни продукти, избор на изпълнител за извършване на услуги по дезинфекция, дератизация и фумигация на складови бази на ДА ДРВВЗ. Актуализирани са цени за съхранение на материали, представляващи ДР и ВВЗ. През отчетния период в рамките на специализираната компетентност, експерт от агенцията е участвал в дейността на междудомствена комисия на МЗ за доставка на консумативи за трансфузионна хематология за Република България.

Всички процедури за покупки и продажби са проведени при спазване на разпоредбите на Закона за обществените поръчки (ЗОП), Закона за стоковите борси и тържищата (ЗСБТ), Закона за държавните резерви и военновременните запаси, Закона за запасите от нефт и нефтопродукти (ЗЗНН), Закон за защита на класифицираната информация (ЗЗКИ), Закон за Държавна агенция „Национална сигурност“ (ЗДАНС), Закона за акцизите и данъчните складове (ЗАДС), Закон за електронното управление (ЗЕУ), Закон за електронния документ и електронните удостоверителни услуги (ЗЕДЕУУ), подзаконовите актове по прилагането им и утвърдените Вътрешни устройствени актове на Агенцията.

От 01.01.2020г. всички обществени поръчки на ДА ДРВВЗ се провеждат електронно през централизираната автоматизирана информационна система на Агенцията по обществени поръчки (ЦАИС ЕОП). В резултат цялата кореспонденцията с кандидатите и участниците се осъществява единствено по електронен път през системата. През 2020г., с посредничеството на лицензираните стокови борси – „Софийска стокова борса“ АД, „Национална стокова борса“ АД и „Българска стокова борса“ АД, са сключени

общо 192 борсови договори за реализация на освободени държавни резерви (ДР), военновременни запаси (ВВЗ) и запаси за извънредни ситуации (ЗИС).

В изпълнение на утвърдения Предварителен списък на планираните обществени поръчки за 2020г. и Годишен план за създаване, попълване, обновление и финансиране на държавни резерви и военновременни запаси за 2020г., съобразно наличните финансови средства, са открити и проведени планирани процедури за възлагане на обществени поръчки за обновяване и донатрупване на ДР, ВВЗ и ЗИС и за обезпечаване дейността на Агенцията. Доставени са гориво за дизелови двигатели, автомобилен бензин, консервирани хранителни продукти, медицински изделия и други.

С Постановление на Министерския съвет № 318 от 23 ноември 2020г. (обн. в ДВ бр.101 от 27.11.2020г.) са одобрени допълнителни разходи по бюджета на ДА ДРВВЗ за 2020г. в размер на 30 000 000 лв., с които да се увеличат разходите по „Политика в областта на държавните резерви, военновременните запаси и задължителните запаси от нефт и нефтопродукти“, за закупуване на необходими за преодоляване на последиците от кризисна ситуация видове и количества държавни резерви.

Въз основа на осигурените допълнителни финансови средства, през 2020г. са закупени и доставени дезинфектанти, лични предпазни средства и медицински изделия, както следва - 20 000 литра дезинфектант за ръце, 35 000 литра дезинфектант за повърхности, 1 735 000 бр. маски FFP2, 10 000 000 бр. маски хирургически, 700 000 бр. гащеризони с качулка, 229 943 бр. защита за очи - очила, 850 000 бр. калцуни тип ботуш, 67 599 бр. защита за очи – шлем- тип каска, 15 571 801 бр. калцуни обикновени, 2 135 000 бр. маски FFP3.

Основни трудности, с които специализираната администрация се сблъска в хода на текущата дейност през приключилата 2020 г. година са, както следва:

1. Поради липса на средства по бюджета на агенцията се наложи СДРВВЗ да удължава сроковете за възстановяване на реализирани с цел – обновяване стоки и материали от номенклатурите за ДР и ВВЗ, в т.ч. и на 179 бр. лекарствени продукти и медицински изделия. Това се отразява негативно на процентната обезпеченост на стратегически стоки и материали, водени на отчет като резерви и запаси.
2. Въз основа на значително ограничения бюджет на агенцията, сериозно затруднение представлява донатрупването на резерви и запаси, което е възможно да рефлектира в случай на необходимост от ползването им, съответно – адекватна и ефективна реакция на правителството.
3. Обновяването и възстановяването на биопродукти с Министерство на здравеопазването не е реализирано, тъй като се очаква решение на МЗ.
4. Все по-малко производители и дистрибутори на лекарствени продукти се ангажират с обновяване на лекарствени продукти, които са от съществено значение.
5. Поради недостатъчния бюджет на ДА ДРВВЗ, не бе възможно осъществяване на натрупване на запаси за извънредни ситуации до изискуемия минимум; това представлява част от констатираното неизпълнение по националното и европейско законодателство в областта на запасите от нефт и нефтопродукти, които всяка държава – членка на Европейския съюз е длъжна да създава и поддържа. В резултат – спрямо страната на 03.12.2020 г. започна процедура по неизпълнение на правото на ЕС в тази област.
6. Агенцията не разполага със складови бази и съоръжения, осигуряващи съхраняването и поддържането на определени стоки и материали, изискващи специфични условия за дълготрайно съхраняване. Същевременно, провеждани конкурси за избор на външни съхранители, които разполагат с необходимите условия за съхраняване, завършват неуспешно.
7. Затруднение в хода на постигане целите на агенцията представлява и липсата на дружества с възложени военновременни задачи, главно в областта на хранителната промишленост, селското стопанство и химическата промишленост.

8. Силно светото производство и потребление в страната, създава пречки както за реализация на освободените без възстановяване стоки и материали на пазарни цени, така и за обновяване, избор на външни съхранители, други.

9. Дружества с възложени военновременни задачи, поради промяна в собствеността, технологията на производство, други, се оказват в невъзможност да съхраняват и обновяват съхранявани при тях стоки и материали по ЗДРВВЗ.

IV. КАПИТАЛОВА ПРОГРАМА НА ДА ДРВВЗ И ФИНАНСОВО УПРАВЛЕНИЕ НА АГЕНЦИЯТА

Дейности по базите на ДА ДРВВЗ през 2020 година

1. Строително монтажни работи в петролните бази:

ПБ Сливен - Резервоарен парк за горива - дизел:

Изграден и узаконен нов кладенец водочерпене за ускоряване на провеждането на хидравличните изпитания на резервоар 01.

Изпълнено преустройство на тръбопроводи СКИД.

Изпълнен Продуктопровод, връзка на продуктопровод с колектор за бензин при резервоар поз. 106.

Доставена и монтирана нивомерна система на резервоари поз. 101, 102, 103, 104 и 02.

Завършен монтаж на стълби и площадки за щуцер за вземане на проби на резервоари поз. 401 и 402.

Завършен механичен монтаж и АКЗ на нов плаващ покрив на резервоар поз. 01. Завършен ремонт на участъци от корпуса на резервоара. Провежда се хидравлично изпитание на резервоар поз. 01 с акумулиране на необходимата вода.

ПБ Първомай:

Завършен механичен монтаж и АКЗ на резервоари 3 x 10 000м³ поз. 107, 108 и 109. Провеждат се хидравлични изпитания.

Проведена процедура по регистриране на съществуващ кладенец и реконструкция съгласно предписание на Басейнова дирекция Източно-беломорски район.

Завършена реконструкция на част Технологична в котелно, вкл. ремонт и монтаж на котел ПК4, преустройство на газов котел в дизелов, изграждане на нова газова линия за захранване на отоплителна система на сградата, монтаж на 2бр. комини, доставка и монтаж на резервоари за вода и за резервно дизелово гориво, регистрация на нови и пререгистрация на съществуващи съоръжения с повишена опасност.

Завършена реконструкция на очистно съоръжение за мазут.

Завършен монтаж и изпитания на система за рекуперация на бензинови пари.

Завършен монтаж на СКИД-ове на Авто естакада за бензин и ЖП естакада за бензин и мазут. Завършена Автоестакада за мазут.

Изпълнени нови тръбопроводи за мазут, пара и конденз съгласно проектна документация (включително ел. обогрев и изолация).

В процес е процедура за узаконяване на индустриален жп коловоз.

Завършен ремонт на сграден фонд.

ПБ Антон:

Получено становище за преценка за необходимостта от ОВОС за инвестиционното намерение – Реконструкция и модернизация на ПБ Антон.

Получено разрешение за строеж за Реконструкция и модернизация на ПБ Антон.
Получено разрешение за Сградно водопроводно отклонение за присъединяване на ПБ Антон към съществуващ водопровод.

Поровежда се процедура за получаване на разрешение за ползване на воден обект за заустване и водохващане с БД Източно-беломорски район.

Завършен ремонт на съществуващия сграден фонд.

Завършен ремонт, включително част технологична, на помпени станция за дизел, вода и пяна.

Изпълнена мълниезащитна инсталация на площадката.

Завършен ремонт, АКЗ, монтаж на ПГОС, изпитания на резервоари с поз. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8 и 9.

Доставени системи СКИД за Авто и ЖП – естакади.

Доставени и изработени стоманени конструкции на Авто и ЖП естакади.

2.Строително монтажни работи по зърнените, медицинските и смесените бази

ЗБ „Образцов чифлик“

Завършен строеж на сгради Лаборатория и КПП. Завършен ремонт на подобект Плоски складове, Елеваторни кули. Монтирано технологично оборудване в плоски складове и ново силосно стопанство. Монтиран и въведен в експлоатация нов кантар. Завършен строеж на Авторазтоварища и конструкция за зърнопочистващи машини.

Завършен монтаж на нови силози в силосно стопанство.

Завършено изграждане на изпарителен басейн.

Изпълнен ремонт на трафопост.

Завършен ремонт на битова и административна сграда.

Проведена успешно процедура за регистрация и узаконяване на съществуващ кладенец.

Предстои въвеждане на базата в експлоатация.

ЗБ „Козаревец“

Завършен ремонт на подобект Плоски складове, Елеваторни кули. Монтирано технологично оборудване в плоски складове. Завършено изграждане на Товарище, конструкция за почистващи машини, Склад и паркоместа за служебни транспортни средства, Кантар и КПП. Изпълнени СМР за ново външно ел. храняване – трафопост и ЖР.

Проведена е процедура по узаконяване на съществуващ кладенец. Изпълнена реконструкция на съществуващ кладенец.

Извършен ремонт и преоборудване на помпено за противопожарни нужди.

Изградено сградно водопроводно отклонение.

Предстои въвеждане на базата в експлоатация.

МБ „Лом“

Введена в експлоатация през месец юли 2020 г.

СБ „Пордим“

Изпълнен ремонт на помпена станция за противопожарни нужди.

Монтиран и въведен в експлоатация нов кантар.

Предстои въвеждане на базата в експлоатация през месец юни 2021 г.

ЗБ „Генерал Тошево“

Завършен ремонт на Плоски складове, Склад 14. Монтирано е технологично оборудване в Плоски складове и Елеваторни кули. В процес на изграждане са ЖП и Авто-разтоварища, Разтоварище за БГ силози, Лаборатория, конструкция за зърнопочистваща машина, ремонт на БГ силози. Изградена дренажна система около БГ силози.

Доставено технологично оборудване на БГ силози.

МБ „Търговище“, СБ „Ресен“, МБ „Силистра“
Извършени са аварийни ремонти на покриви.

3. В агенцията своевременно се предприемат необходимите действия за допълване или поправка на кадастралните планове, за снабдяване с нови и актуализиране на съществуващите актове за държавна собственост при новите технически характеристики и актуализиране на регистъра на имотите, публична държавна собственост в управление на Агенцията.

Финансово управление на ДА ДРВВЗ

Утвърденият бюджет на агенцията за 2020 г. е в размер на 92 752,1 хил.лв., от които за персонал – 9 521,3 хил.лв., за издръжка – 12 601,0 хил.лв., капиталови разходи – 51 396,7 хил.лв. и прираст на държавния резерв – 19 233,1 хил.лв.

Агенцията няма неизплатени текущи задължения към доставчици и успя да донатрупа задължителни запаси от гориво и държавни резерви. Във връзка с недостатъчното финансиране за прираст на държавни резерви, агенцията съществено се затруднява по изпълнение на нормативната обезпеченост на държавни резерви, военновременни запаси и запаси от нефт и нефтопродукти.

V. ВЪТРЕШЕН КОНТРОЛ, ПРЕВЕНЦИЯ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА КОРУПЦИЯТА

Вътрешният контрол в ДА ДРВВЗ се осъществява чрез Инспекторат и Звено вътрешен одит.

Инспекторатът на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“ (ДА ДРВВЗ) е структура на пряко подчинение на председателя на ДА ДРВВЗ за осъществяване на административен контрол върху дейността на агенцията и е създаден на основание чл. 46, ал. 6 от Закона за администрацията (ЗА) и чл. 9, ал. 1 от Устройствения правилник на ДА ДРВВЗ (УП).

През отчетния период дейността на Инспектората беше насочена към изпълнение на утвърдените Стратегически план за дейността през периода 2018-2020 г. и Годишен план за дейността през 2020 г., като със своята контролна дейност осигури постигането на стратегическите и организационни цели на ДА ДРВВЗ и изпълни поставените задачи.

Функциите на Инспектората са изпълнявани в съответствие със Закона за администрацията, Наредбата за структурата и минималната численост на инспекторатите, реда и начина за осъществяване на дейността им и взаимодействието със специализираните контролни органи (НСМЧИРНОДВСКО), Наредбата за организацията и реда за извършване на проверка на декларациите и за установяване на конфликт на интереси (НОРИПДУКИ), Устройствения правилник на ДА ДРВВЗ, и утвърдените Вътрешни правила за дейността му, като са спазвани вътрешните устройствени и индивидуалните административни актове на председателя на ДА ДРВВЗ.

През 2020 г. дейността на Инспектората ~~бе~~ е изцяло съобразена с изпълнение на поставените цели:

- Подобряване състоянието на контрола, извършван от специализираната администрация на ДА ДРВВЗ по Закона за държавните резерви и военновременните запаси (ЗДРВВЗ) и Закона за запасите от нефт и нефтопродукти (ЗЗНН).
- Независима и обективна оценка на ефективността на дейността на заложените в годишния план структури от администрацията на ДА ДРВВЗ.
- Подобряване дейността на администрацията на ДА ДРВВЗ по недопускане и ограничаване на корупционни прояви.
- Предотвратяване и отстраняване на нарушения при функционирането на администрацията на ДА ДРВВЗ.
- Предоставяне на всеобхватна, обективна и точна оценка на фактите и даване на препоръки при извършване на проверки по сигнали срещу незаконни или неправилни действия или бездействия на служители от администрацията на ДА ДРВВЗ.
- Повишаване на професионалната квалификацията, включително и поддържане на оптимален брой на инспекторите за извършване на контролна дейност.

Повишаването на компетентността на служителите в Инспектората, оптималният брой инспектори и правилното разпределение на задачите между тях спомогна за подобряване на текущия административен контрол и за своевременното изпълнение на поставените задачи от Годишния план.

Изпълнението на задачите в Годишния план на Инспектората, е постигнато в обем определен от въвеждането на извънредно положение със Закона за мерките и действията по време на извънредното положение, обявено с решение на Народното събрание от 13 март 2020 г. и обявената извънредна епидемична обстановка.

Дейностите се изпълняваха, при отчитане на епидемиологичната обстановка в страната. Разпределението на задачите между служителите се извършваше с оглед на персоналните им способности при осъществяването на текущия административен контрол, с цел пълно и обективно изясняване на проверяваните случаи.

С установяването на нарушения при функционирането на администрацията и насочеността на контролната дейност за ограничаване на предпоставките за корупционни прояви е постигнато изпълнение на целите, посочени в Стратегическия план на Инспектората. Изпълнявани са и заложените специфични цели на контрол по задълженията, произтичащи от ЗПКОНПИ и НОРИПДУКИ, откриването на слабости и пропуски в координацията и дейността в/между административните звена и съществуващите причини и предпоставки за допускането им. Предложените мерки и изпълнението на приетите препоръки от Инспектората са оказали влияние върху крайния резултат от контрола.

В процеса на осъществяване на контролната дейност на Инспектората са прилагани различни методи: проверки на място, проверки по документи, ползвани са данни от анкети, справки и разяснения за изпълнение на дейностите от служители и административните звена от Централно управление и Териториалните дирекции „Държавен резерв“ към ГД ДРВВЗ на Агенцията.

Дейността на Инспектората, насочена към пълното и обективно изясняване на проверяваните случаи, дейности, административни звена и служители са подпомогнали изпълнението на контролните функции на председателя върху дейността на Агенцията и при провеждане на държавната политика при управлението на държавните резерви, военновременните запаси и запасите от нефт и нефтопродукти.

Към 31.12.2020 г. заетите длъжности в Инспектората са: ръководител, четирима държавни инспектори и един старши инспектор. През отчетния период са били спазени изискванията на НСМЧИРНОДВСКО за минималната численост на Инспектората. След проведеното оценяване на служителите в Инспектората за 2020 г. не са подавани

възражения по дадената им от оценяващия ръководител годишна оценка на изпълнението на длъжността.

През отчетния период не са провеждани конкурси в Инспектората.

През 2020 г. Инспекторатът е извършил общо 14 броя проверки, от които 13 бр. са планови тематични проверки и 1 бр. извънпланови.

От извършените 13 бр. планови проверки, всички са тематични. От тематичните проверки 4 бр. са за спазване на законите, подзаконовите и вътрешноведомствените актове за организацията на работата от служителите на администрацията и 9 бр. - по ЗПКОНПИ.

Бяха извършени и 9 бр. планови проверки по ЗПКОНПИ, от които 4 бр. за спазване на сроковете за подаване на декларациите по чл. 35, ал. 1 от ЗПКОНПИ и 5 бр. за проверка на декларациите за несъвместимост, по отношение достоверността на декларираните факти.

През 2020 г. е извършена 1 бр. извънпланова проверка, по инициатива на председателя на ДА ДРВВЗ, която е възложена чрез заповед.

В процеса на извършената през годината контролна дейност Инспекторатът е направил 13 предложения за отстраняване на пропуски и нарушения и за подобряване дейността на агенцията.

Дадените препоръки (предложения) са обхванали областите на дейност, нуждаещи се от подобрене, причините водещи до констатираните нарушения и мерките за превенция и ранно разкриване на причините, както и за противодействие на корупцията и закононарушенията. Препоръките са адресирани към съответното ръководство на проверяваното административно звено, а в определени случаи към ръководителите на други административни звена, с цел предприемане на действия за коригиране или елиминиране на проблемните области и за подобряване на дейността на съответната административна структура в ДА ДРВВЗ. За всяка препоръка се посочва отговорно за изпълнението ѝ длъжностно лице и се указва срок за изпълнение.

Извършваният последващ контрол за изпълнение на препоръките е установил, че те са изпълнени или са в процес на изпълнение и са допринесли за подобряване на дейността на съответното административно звено.

При проверките от Инспектората не са установени данни за престъпление и не са изпращани сигнали от Агенцията до органите на прокуратурата. През отчетния период не са давани предложения за образуване на дисциплинарни производства

След обобщаване на резултатите от извършените през 2020 г. планови и извънпланови проверки са идентифицирани следните пропуски и слабости:

- отделни случаи на неспазване на Кодекса за поведение на служителите в държавната администрация и Етичните правила за поведение на служителите в ДА ДРВВЗ;
- случаи в една от териториалните дирекции на неспазване на Вътрешните правила за заплатите в ДА ДРВВЗ, Вътрешните правила за дейността и управление на човешките ресурси в ДА ДРВВЗ, както и на други вътрешноведомствени актове;
- неспазване разпоредбите на ЗПКОНПИ по отношение на сроковете за подаване на декларациите по чл. 35, ал. 1.

Осигурено е участието на служителите в различни форми на обучителни семинари и курсове. Ръководителят на Инспектората и инспекторите са взели участие в обученията по следните теми:

- „Административна стилистика“ - ръководител на Инспекторат, трима държавни инспектори и старши инспектор;
- „Организация на документооборота в държавната администрация“ – един държавен инспектор.

Продължава функционирането на национален денонощен безплатен телефон, в съчетание със система за запис и архивиране на обажданията, на който гражданите могат да подават жалби и сигнали за корупция в агенцията, както и предложения за подобряване на дейността ѝ. Създадена е атмосфера на публичност и прозрачност в дейността на агенцията,

включително чрез публикуване на интернет страницата на Агенцията телефони за контакти и обратна връзка. Разкритият специален линк за сигнали за корупция позволява те да се подават директно в образеца на интернет страницата на Националния съвет по антикорупционни политики към Министерския съвет.

Поставени са кутии за подаване на сигнали и предложения на видно място пред входовете на Централно управление на агенцията и на териториалните дирекции. Кутиите се проверяват ежеседмично, съставят се протоколи за подадените сигнали и предложения от граждани и служители и е установен ред за тяхното разглеждане или препращане. Подадените сигнали и предложения и резултатите от разглеждането им и извършените по тях проверки, задължително се вписват в специален регистър, воден от Инспектората. Приоритет в контролната дейност на агенцията е постигането на максимална публичност и прозрачност в рамките, определени от закона.

Със заповед на председателя на ДА ДРВВЗ е създадена постоянна комисия за разглеждане на подадените заявления по Закона за достъп до обществена информация (ЗДОИ), в работата на която вземат участие (като основен и резервен член) двама инспектори от Инспектората. На държавен инспектор от Инспектората е възложено да предоставя за публикуване на интернет страницата на ДА ДРВВЗ на информацията по чл. 15, ал. 1, т. 13 от ЗДОИ.

Със заповед на председателя на ДА ДРВВЗ е създаден постоянен съвет по антикорупция към ДА ДРВВЗ, в състава на който участват ръководителят на Инспектората и държавен инспектор. Съветът по антикорупция има за задача да осигурява цялостната антикорупционна политика на ДА ДРВВЗ и да предлага мерки, насочени към превенция и противодействие на корупцията в агенцията, както и да изпълнява функциите на работна група по смисъла на чл. 2 и чл. 3 от Насоките за съставянето на антикорупционните планове, тяхното съдържание и одобряването им. Съветът е предложил за утвърждаване на отчет за изпълнението на Антикорупционния план за 2019 г. и Антикорупционен план за 2020 г., които са утвърдени от председателя на агенцията и са публикувани на официалната ѝ интернет страница.

- със заповед на председателя на ДА ДРВВЗ е определена работна група за изработване на проект на „Вътрешни правила за контрол и предотвратяване изпирането на пари и финансирането на тероризма в Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“, в съответствие с разпоредбите на Закона за мерките срещу изпирането на пари“, в която са включени ръководителя на Инспектората и държавен инспектор.

- предложение от Инспектората по проекта на Правилник за структурата, устройството и дейността, правомощията и задълженията на органите на управление на ДП „Държавна петролна компания“ и по Наредба № 1/2014 г. по ЗЗНН и ЗДРВВЗ;

- становище от Инспектората относно проект на Наредба за условията и реда за съхраняване на запаси по ЗЗНН;

- предложение от Инспектората относно проект на Наредба за условията и реда за организиране на дейностите по управление на ДР и ВВЗ /НУРОДДРВВЗ/;

- правоприлагане на административнонаказателните разпоредби на ЗПКОНПИ във връзка с чл. 28 от ЗАНН и при съобразяване с релевантната съдебна практика;

- предложение от Инспектората във връзка с разработваните нови Вътрешни правила за организация на административното обслужване в ДА ДРВВЗ.

Предложенията за промяна на нормативни и вътрешноведомствени актове, както и за разработване на нови такива, са правени и в докладите от извършените проверки и самостоятелно.

Дейността по вътрешен одит в ДА ДРВВЗ се извършва в съответствие с изискванията на Закона за вътрешния одит в публичния сектор (ЗВОПС), Етичния кодекс на вътрешните одитори, Международните стандарти за професионална практика по

вътрешен одит и съгласно утвърдените от Председателя Стратегически план на Звеното за вътрешен одит (ЗВО) за периода 2019-2021 г. и Годишен план за одитната дейност на ЗВО през 2020 г.

През годината са предприети мерки за постигане целта на ЗВО „Осигуряване на пълноценно функциониране на дейността по вътрешен одит“, като са проведени два конкурса за попълване на свободните щатни бройки за длъжностите „държавен вътрешен одитор“ и „вътрешен одитор“. Независимо от предприетите мерки, към 31.12.2020 г. са заети само две от утвърдените пет щатни бройки (Ръководител на ЗВО и вътрешен одитор). Поради липса на кадри не могат да бъдат покрити предвидените за изследване по Стратегически план дейности и процеси, поради което вътрешният одит няма възможност да предостави увереност за функционирането на по-голямата част от системите за финансово управление и контрол (СФУК).

С цел подобряване на знанията, повишаване качеството на одитната дейност и ефективността на работата и в изпълнение на утвърдения Годишен план за професионалното обучение и развитие на ЗВО за 2020 г., вътрешните одиторите участваха общо в 7 обучения, организирани от Школата по публични финанси, Института на вътрешните одитори в България, Института по публична администрация и фирма „СиКон Груп Консулт“ ЕООД, като някои от тях бяха проведени онлайн. Едно от обученията е за служител, назначен за първи път на държавна служба по смисъла на ЗДСл. Поради отпадането на планирани курсове от ШПФ акцентирахме върху обученията на място с цел предаване на опит и добри практики относно процедурата по изпълнение на одитен ангажимент и самообученията.

В изпълнение на „Програмата за осигуряване на качеството и за усъвършенстване на одитната дейност на ЗВО“ извършихме вътрешна оценка на качеството, в резултат на която установихме, че са преодолени констатирани в предходен период слабости по изпълнението на ангажименти, документирането на дейността и комуникацията с ръководителите. В края на годината бе извършен преглед и на изпълнението на Процедурата за отчитане на работното време на одиторите в ЗВО през 2020 г. Резултатите от двата прегледа са докладвани на председателя на ДА ДРВВЗ.

За 2020 г. са изпълнени всички планирани в Годишния план общо четири броя одитни ангажименти за увереност и един брой за консултиране. Един от ангажиментите, свързан с оценка на дейността на администрацията на една от териториалните дирекции „Държавен резерв“, е изпълнен изцяло дистанционно, поради това че периодът за извършване на проверките на място съвпадна с наложените от Националния оперативен щаб ограничения за пътуване. Одитният екип приложи техники, които да гарантират вярност и надеждност на информацията за анализа на показателите, свързани с изследваната структура. Резултатите от ангажимента са насочени към ръководителите на другите териториални дирекции с цел да се запознаят и възможност да приложат опита на тази дирекция. Не са регистрирани случаи на ограничаване на дейността по вътрешен одит.

Общият брой на направените констатации относно изпълнението на дейностите е 32, като 13 от тях са положителни. С цел подобряване функционирането на изследваните системи са дадени общо 19 броя препоръки. Всички препоръки са приети от ръководителите на одитираните структури/дейности. Една от препоръките е изпълнена преди връчването на окончателния доклад. Дадените препоръки са насочени към следните области: целеполагане и подобряване на системата за идентифициране, оценка и управление на рисковете за постигане на целите на структурното звено и на Агенцията като цяло; ефективното и ефикасно управление на човешките ресурси; повишаване на сигурността на обектите и имуществото на Агенцията; установяване на неефикасни контроли при осъществяването на предварителния контрол за законосъобразност върху финансовите дейности; необходимост от актуализиране на функционални и длъжностни характеристики с ясно и точно описание на функции и дейности с оглед осигуряване и

регламентиране на разделянето на правата, задълженията и отговорностите на служителите и изпълнение на задълженията; превеждане в съответствие на вътрешни устройствени актове с актуализираната методология по вътрешен контрол, утвърдена от Министъра на финансите.

Резултатът от другата основна дейност на ЗВО – проследяване състоянието на дадените препоръки, показва, че ръководителите са изпълнили всички препоръки по утвърдените планове за действие по одитни ангажименти, приключили през 2019 и 2020 години, със срок на изпълнение до края на 2020 г. Проследените препоръки са общо 23 на брой, като 5 от тях са дадени през 2019 г. От дадените през 2020 г. препоръки – 14 са със срок на изпълнение през 2021 г. Общото заключение на одитното звено е, че с изпълнението на препоръките е добавена стойност и същите допринасят за подобряване на СФУК в Агенцията. Това от своя страна подпомага развитието на управленската култура и отчетност, което е изискване на утвърдените от Министъра на финансите през юли 2019 г. Указанията за осъществяване на управленската отговорност в публичния сектор.

Изпълнен е един официален одитен ангажимент за консултиране при изготвянето на доклада за състоянието на СФУК за 2019 г. и попълването на новата форма на въпросника съгласно изискванията на чл. 8 от Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор. Изпълнени са и 12 неофициални одитни ангажименти за консултиране, свързани предимно с изразяване на мнение относно проекти на актуализирани вътрешни устройствени актове.

Всички изпълнени ангажименти и дадените препоръки, в това число и изпълнените неофициални одитни ангажименти за консултиране, са описани във водените от вътрешния одит регистри.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР - ПРЕДСЕДАТЕЛ,

През отчетния период администрацията на ДА ДРВВЗ положи целенасочени усилия за оптимално изпълнение на основните задачи по осъществяване на отговорна държавна политика по управление на държавните резерви, военновременните запаси и запасите за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти. Предприетите последователни действия доведоха до постигане на съществени резултати. Видът и количествата на държавните резерви, военновременните запаси и запасите за извънредни ситуации са приведени в съответствие с реалните потребности на обществото, пододени от необходимостта от превенция с оглед на епидимиологичната обстановка в страната, така и в съответствие изискванията на Европейския съюз.

С уважение:

СТАНИМИР ПЕЕВ.....П.....

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ДЪРЖАВНА АГЕНЦИЯ
„ДЪРЖАВЕН РЕЗЕРВ И ВОЕННОВРЕМЕННИ ЗАПАСИ”**